

**Ключевые кластеры имплементации Минских соглашений**

Во избежание в последующем различных интерпретаций, дорожная карта не должна содержать декларативных и расплывчатых положений. Действия и меры, противоречащие Минским соглашениям, не должны включаться. Временные ориентиры действий и выполнения всех согласованных мер должны быть реалистичными.

	<b>БЕЗОПАСНОСТЬ/ГУМАНИТАРНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ</b>	<b>ПОЛИТИЧЕСКАЯ*/ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ</b>
<b>A</b>	<p>1. полное и всеобъемлющее прекращение огня, подкрепленное всеми необходимыми дополнительными мерами, предусматривающими прозрачный и надежный механизм координации и реагирования на нарушения режима прекращения огня через СДКК в действующем составе (при желательном в нем участии представителей РФ) и с привлечением СММ ОБСЕ в соответствии с ее действующим мандатом</p> <p><i>(В соответствии с требованиями пунктов 1 и 3 Комплекса мер, пункта 1 Меморандума, пункта 1 Протокола, пункта 1 Совместно согласованных итогов саммита в Париже 9 декабря 2019 г. (далее - Итоги 2019), пункта 3 Совместно согласованных итогов саммита в Берлине 19 октября 2016 г. (далее - Итоги 2016))</i></p> <p>2. открытие двух дополнительных пунктов пропуска (Золотое и Счастье) в параметрах функционирования пункта пропуска "Станица Луганская" с учетом созданной на 01.01.2021 инфраструктуры. Движение автобусов с гражданами на КПВВ "Золотое" осуществляется до точки разворота на действующей линии соприкосновения.</p> <p><i>(В соответствии с требованиями пункта 1 Итогов 2019 и пункта 8 Итогов 2016)</i></p>	<p>Пункты раздела А "Безопасность/ Гуманитарная составляющая" подлежат реализации (включению в Дорожную карту) без увязки с практическими результатами других действий в политической, гуманитарной, экономической сферах и в сфере безопасности.</p>

\* Все законодательные акты будут приняты после консультаций и с согласия представителей ОРДЛО в рамках Трехсторонней контактной группы, если это предусмотрено в Минском Комплексе мер ...

\*\* В Комплексе мер по выполнению Минских соглашений от 12.02.2015 ("Комплекс мер) исчерпывающий перечень вопросов, которые требуют проведения обсуждения/консультаций и согласования с представителями ОРДЛО, содержится в его п. 9, 11 и 12. Проекты соответствующих законов Украины обсуждаются в Политической подгруппе ТКГ; после обсуждения участники ТКГ уведомляют спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ о факте согласования, после чего в случае отсутствия возражений Спецпредставитель Действующего председателя ОБСЕ делает соответствующее заявление (т.е. обсуждение и согласование соответствующих проектов законов осуществляется в таком же формате, как происходило согласование "Формулы Штайнмайера").

\*\*\* Положения, содержащиеся в Примечании к п. 11 Комплекса мер по выполнению Минских соглашений от 12.02.2015, имплементируются в контексте принятия Закона "Об деобом порядке местного самоуправления в ОРДЛО", закона о внесении изменений в Конституцию Украины в части децентрализации, закона "Об особенностях местных выборов в ОРДЛО", закона "Об амнистии" и закона о создании специальной (свободной) экономической зоны

3. **отвод тяжелых вооружений** (для украинских войск – от фактической линии соприкосновения, для вооруженных формирований из ОРДЛО – от линии соприкосновения согласно Минскому меморандуму от 19.09.2014). Устранение верифицированных СММ ОБСЕ нарушений.

*(В соответствии с требованиями пункта 2 Комплекса мер, пунктом 4 Меморандума, пункта 1 Итогов 2019 и пункта 8 Итогов 2016)*

4. **обеспечение полного и безусловного доступа МККК** ко всем удерживаемым лицам, в том числе в видеорежиме. Устранение препятствий для доступа ко всем удерживаемым лицам, верифицированным МККК.

*(В соответствии с требованиями пункта 1 Итогов 2019 и пункта 6 Итогов 2016)*

5. **безопасный и надежный доступ СММ ОБСЕ** по всей территории Украины согласно ее Мандату

*(В соответствии с требованиями пункта 8 Меморандума, пункта 4 Протокола, пункта 1 Итогов 2019 и Мандатом СММ ОБСЕ)*

6. **разминирование** на 19 согласованных в ТКГ участках

*(В соответствии с требованиями пункта 6 Меморандума, пункта 1 Итогов 2019)*

7. **разведение сил и средств** на 4 дополнительных согласованных в ТКГ участках (Славянск, Григоровка, Петровка, Нижнетеплое)

*(В соответствии с требованиями пункта 1 Итогов 2019 и пункта 4 Итогов 2016)*

8. **гуманитарное освобождение удерживаемых лиц**, связанных с конфликтом

*(В соответствии с требованиями пункта 5 Протокола, пункта 6 Комплекса мер, пункта 1 Итогов 2019 и пункта 7 Итогов 2016)*

**В** 1. согласование в ТКГ планов разминирования и разведения по всей линии соприкосновения

1. обсуждение в ТКГ "дорожной карты", подготовленной на основе "Ключевых кластеров"

<p><i>(В соответствии с требованиями п. 6 Меморандума, пункта 1 Итогов 2019 и пункта 1 Комплекса мер)</i></p> <p>2. расширение полевое присутствие СММ ОБСЕ, включая передовые патрульные базы и/или патрульные хабы СММ, на районы, прилегающие к неконтролируемому Правительством участку украинско-российской государственной границы</p> <p><i>(В соответствии с требованиями пункта 8 Меморандума, пункта 4 Протокола, пункта 1 Итогов 2019 и Мандатом СММ ОБСЕ)</i></p> <p>3. расширение мандата наблюдательной Миссии ОБСЕ на российских КПП "Тузово" и "Донецк" и ее размещение на всех КПП российско-украинской государственной границы напротив района конфликта</p> <p><i>(В соответствии с требованиями пункта 4 Протокола)</i></p> <p>4. -обсуждение вопросов восстановления Украиной контроля над украинско-российской государственной границей в рамках Н4. - создание в рамках ТКГ рабочей подгруппы для обсуждения технических вопросов восстановления Украиной контроля над государственной границей.</p> <p><i>(В соответствии с требованиями п. 13 Комплекса мер)</i></p>	<p>2. согласование "дорожной карты" политическими советниками Н4</p> <p>3. проведение саммита Н4 со следующей повесткой дня: - подведение итогов выполнения решений Парижского саммита - одобрение "дорожной карты" Президентом Украины и другими лидерами государств-участников Нормандского формата</p> <p><i>(В соответствии с требованиями 1 и 2 Итогов 2016 и п. 3 Итогов 2019)</i></p>
<p><b>C</b></p> <p>1. начало вывода с территории Украины, всех иностранных вооруженных формирований и военной техники, пребывание которых на территории Украины не предусмотрено законодательством Украины, а также наемников, под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ</p> <p><i>(В соответствии с требованиями пункта 9 Меморандума, пункта 10 Протокола пункта 10 Комплекса мер)</i></p> <p>2. начало разоружения всех незаконных групп/формирований в ОРДЛО в соответствии с законодательством Украины, под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ</p> <p><i>(В соответствии с требованиями пункта 10 Комплекса мер)</i></p>	<p>1. внесение в Верховную Раду Украины предварительно согласованных в ТКГ в части, предусмотренной Комплексом мер от 12.02.2015, законопроектов: - "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО", обеспечивающего имплементацию мер, указанных в примечании 1 к п.11 Комплекса мер от 12.02.2015, и формулы Штайнмайера - "Об особенностях местных выборов в ОРДЛО" - "Об амнистии" - о создании специальной (свободной) экономической зоны - о внесении изменения в Конституцию Украины в части децентрализации</p> <p><i>(В соответствии с требованиями п. 5, 8 и</i></p>

<p>3. начало гуманитарного <b>разминирования</b> (в районах расположения критических объектов социальной инфраструктуры, в т.ч. линий электропередач, водоснабжения, школ, детских садов, кладбищ, КПВВ) вдоль всей линии соприкосновения в соответствии с согласованным в ТКГ планом разминирования <i>(В соответствии с требованиями пункта 6 Меморандума, пункта 1 Итогов 2019)</i></p> <p>4. начало <b>разведения</b> сил и средств вдоль всей линии соприкосновения в соответствии с согласованным в ТКГ планом разведения, под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ. <i>(В соответствии с требованиями пункта 1 Итогов 2019 и пункта 4 Итогов 2016)</i></p> <p>5. взаимное <b>освобождение</b> удерживаемых лиц, связанных с конфликтом, по согласованным спискам ("всех установленных на всех установленных") <i>(В соответствии с требованиями пункта 5 Протокола, пункта 6 Комплекса мер, пункта 1 Итогов 2019 и пункта 7 Итогов 2016)</i></p> <p>6. совместное патрулирование на участках разведения сил и средств патрулями СЦКК и СММ ОБСЕ <i>(В соответствии с требованиями п. 8 Меморандума, п. 2 Протокола и п. 3 Комплекса мер)</i></p>	<p>11 Комплекса мер, п. 3, 6 и 11 Протокола, п. 2 Итогов 2019) <i>(Предусмотренные п. 11 Комплекса мер особенности ОРДЛО реализуются в рамках Законов Украины "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО" и о создании специальной (свободной) экономической зоны)</i></p> <p><i>(Специальная (свободная) экономическая зона представляет собой часть территории Украины, на которой устанавливаются и действуют специальный правовой режим экономической деятельности и порядок применения и действия законодательства Украины. На территории специальной (свободной) экономической зоны вводятся льготные таможенные, валютно-финансовые, налоговые и другие условия экономической деятельности национальных и иностранных юридических и физических лиц.)</i></p>
<p><b>D</b></p> <p>1. продолжение вывода с территории Украины всех иностранных вооруженных формирований и военной техники, пребывание которых на территории Украины не предусмотрено законодательством Украины, а также наемников, под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ (до 50% территории ОРДЛО) <i>(В соответствии с требованиями пункта 9 Меморандума, пункта 10 Протокола пункта 10 Комплекса мер)</i></p> <p>2. продолжение разоружения всех незаконных групп/формирований в ОРДЛО в соответствии с законодательством Украины под</p>	<p>1. принятие в первом чтении внесенных в Верховную Раду законопроектов, указанных в п. 1 раздела С "Политические/Экономические") <i>(В соответствии с требованиями п. 5, 8 и 11 Комплекса мер, п. 3, 6 и 11 Протокола, п. 2 Итогов 2019)</i></p>

<p>наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ (до 50% территории ОРДЛО) <i>(В соответствии с требованиями пункта 10 Комплекса мер)</i></p> <p>3. продолжение гуманитарного разминирования (в районах расположения критических объектов социальной инфраструктуры, в т.ч. линий электропередач, водоснабжения, школ, детских садов, кладбищ, КПВВ) вдоль всей линии соприкосновения в соответствии с согласованным в ТКГ планом разминирования (до 50% линии соприкосновения) <i>(В соответствии с требованиями пункта 6 Меморандума, пункта 1 Итогов 2019)</i></p> <p>4. продолжение разведения сил и средств вдоль всей линии соприкосновения в соответствии с согласованным в ТКГ планом разведения, под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ (до 50% линии соприкосновения) <i>(В соответствии с требованиями пункта 1 Итогов 2019 и пункта 4 Итогов 2016)</i></p> <p>5. расширение международного присутствия вдоль линии украинско-российской государственной границы, (организованное ОБСЕ и содержащее существенный украинский компонент в качестве персонала и офицеров связи) <i>(В соответствии с требованиями п. 4 Протокола)</i></p>	
<p><b>Е</b></p> <p>1. завершение вывода с территории Украины всех иностранных вооруженных формирований и военной техники, пребывание которых на территории Украины не предусмотрено законодательством Украины, а также наемников, под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ <i>(В соответствии с требованиями пункта 9 Меморандума, пункта 10 Протокола пункта 10 Комплекса мер)</i></p> <p>2. завершение разоружения всех незаконных групп/формирований в ОРДЛО в соответствии с законодательством Украины под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ <i>(В соответствии с требованиями пункта</i></p>	<p>1. принятие в целом внесенных в Верховную Раду законопроектов - "Об особенностях местных выборов в ОРДЛО" <i>(закон вступает в силу на постоянной основе после его принятия в целом)</i> - о создании специальной (свободной) экономической зоны <i>(закон вступает в силу на временной основе после его принятия в целом)</i> - "Об амнистии" <i>(закон вступает в силу на временной основе после его принятия в целом)</i> - "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО" <i>(закон вступает в силу в соответствии с "формулой Штайнмайера")</i></p>

<p><i>10 Комплекса мер)</i></p> <p>3. завершение гуманитарного разминирования (в районах расположения критических объектов социальной инфраструктуры, в т.ч. линии электропередач, водоснабжения, школ, детских садов, кладбищ, КПВВ) вдоль всей линии соприкосновения в соответствии с согласованным в ТКГ планом разминирования <i>(В соответствии с требованиями пункта 6 Меморандума, пункта 1 Итогов 2019)</i></p> <p>4. завершение разведения сил и средств вдоль всей линии соприкосновения в соответствии с согласованным в ТКГ планом разведения, под наблюдением и верификацией СММ ОБСЕ <i>(В соответствии с требованиями пункта 1 Итогов 2019 и пункта 4 Итогов 2016)</i></p> <p>5. Начало восстановления Украиной контроля над государственной границей</p> <p>6. общественный порядок и безопасность в ОРДЛО поддерживается совместными патрулями в составе сотрудников правоохранительных органов Украины и граждан Украины из ОРДЛО ("народной милиции"), вооруженными стрелковым оружием, с участием и при посредничестве СММ ОБСЕ</p> <p>7. совместное патрулирование на участках разведения сил и средств патрулями СЦКК и СММ ОБСЕ <i>(В соответствии с требованиями п. 8 Меморандума, п. 2 Протокола и п. 3 Комплекса мер)</i></p>	<p>2. принятие Постановления Верховной Рады Украины о назначении местных выборов в ОРДЛО</p> <p>3. начало возобновления социально-экономических связей, в том числе работы в ОРДЛО банковских учреждений Украины, отделений (представительства) Пенсионного фонда Украины и выплаты пенсий проживающим на территориях ОРДЛО гражданам Украины <i>(П.1-3 - В соответствии с требованиями п. 5, 8 и 11 Комплекса мер, п. 3, 6 и 11 Протокола, п. 2 Итогов 2019)</i></p>
<p><b>F</b></p> <p>1. восстановление Украиной полного контроля над государственной границей как условие для проведения местных выборов в ОРДЛО Украины <i>(В соответствии с требованиями 9 Протокола и п. 9 Комплекса мер, статьи 7 Копенгагенского документа 1990 г.)</i></p>	<p>1. проведение местных выборов в ОРДЛО Украины в соответствии как с законодательством Украины, так и со стандартами ОБСЕ, как указано, в частности, в статье 7 Копенгагенского документа 1990 г., при мониторинге БДИПЧ ОБСЕ <i>(В соответствии с требованиями "Формулы Штайнмайера, п. 12 Комплекса мер и п. 9 Протокола)</i></p> <p>2. вступление в силу на постоянной основе</p>

		<p>законов Украины "Об амнистии" и о специальной (свободной) экономической зоне.</p> <p><i>(В соответствии с требованиями п. 5, 8 и 11 Комплекса мер, п. 6 и 11 Протокола)</i></p>
<b>G</b>		<p>1. временное вступление в силу Закона Украины "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО" в 20.00 часов в день проведения выборов</p> <p><i>(В соответствии с требованиями "Формулы Штайнмайера.")</i></p>
<b>H</b>	<p>1. создание отрядов народной милиции в соответствии с законодательством Украины по решению вновь избранных местных советов с целью поддержания общественного порядка в ОРДЛО</p> <p><i>(В соответствии с требованиями п. 11 Комплекса мер)</i></p>	<p>1. вступление в силу на постоянной основе Закона Украины "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО" при условии, что выборы были проведены в целом в соответствии со стандартами ОБСЕ и украинским законодательством (в день официального опубликования заключения БДИПЧ ОБСЕ)</p> <p><i>(В соответствии с требованиями "Формулы Штайнмайера.")</i></p> <p>2. принятие в целом и вступление в силу изменений в Конституцию Украины в части децентрализации</p> <p><i>(В соответствии с требованиями п. 11 Комплекса мер)</i></p> <p>3. Начало функционирования СЭЗ</p> <p><i>(В соответствии с требованиями п. 11 Протокола и п. 8 и 11 Комплекса мер)</i></p>